



Comune di Alassio

Riviera dei Fiori

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

N° 28 di Registro

Seduta del 09/06/2020

OGGETTO : Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento "in house" alla società GE.S.CO SRL, del servizio del mercato pubblico settimanale del sabato, nelle aree di Piazza Paccini e di Via Diaz lato mare (art.34, commi 20 e 21, D.L. 18/10/2012, n. 179, convertito in Legge 17/12/2012, n. 221 e s.m.i.).

L'anno duemilaventi il giorno nove del mese di Giugno alle ore 21:00, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica di prima convocazione, per determinazione del Presidente del Consiglio Comunale, in modalità remota sincrona, secondo quanto stabilito dalle "disposizioni organizzative del Presidente del Consiglio per lo svolgimento delle sedute consiliari in videoconferenza ai sensi dell'art. 73, comma 1, del d.l. n. 18 del 17.03.2020 (c.d. "cura-italia")" del 22.05.2020, e, per quanto compatibile, dal Titolo II, capo I, dello Statuto Comunale.

Risultano presenti i seguenti Consiglieri:

| Nome | Pres | Ass |
|---------------------|------|-----|
| GALTIERI ANGELO | SI | |
| BATTAGLIA GIACOMO | SI | |
| GIANNOTTA FRANCA | SI | |
| MACHEDA FABIO | SI | |
| MORDENTE PATRIZIA | SI | |
| AICARDI SANDRA | SI | |
| CASSARINO PAOLA | SI | |
| INVERNIZZI ROCCO | SI | |
| PARODI MASSIMO | SI | |
| SCHIVO FRANCESCA | SI | |
| ZUCCHINETTI ROBERTA | SI | |
| CANEPA ENZO | SI | |
| ROSSI SIMONE | SI | |
| PARASCOSSO GIOVANNI | SI | |
| CASELLA JAN | SI | |
| SCHIVO MARTINO | SI | |

Assiste alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Monica Di Marco

Assume la presidenza Massimo Parodi in qualità di Presidente, il quale riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate.

E' ancora fuori dalla sala virtuale l'Assessore Giacomo Battaglia, per cui i presenti sono 15.

Il Presidente invita a trattare il punto n. 10 all'ordine del giorno:

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento "in house" alla società GE.S.CO SRL, del servizio del mercato pubblico settimanale del sabato, nelle aree di Piazza Paccini e di Via Diaz lato mare (art.34, commi 20 e 21, D.L. 18/10/2012, n. 179, convertito in Legge 17/12/2012, n. 221 e s.m.i.).

L'Assessore Fabio Macheda illustra il punto.

La discussione del punto, parte integrante del presente atto, è conservata agli atti in formato digitale. Il video della seduta è consultabile sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione relativa al Consiglio Comunale on line.

Terminata la discussione,

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il *Documento Unico di Programmazione – DUP 2020/2022*, approvato dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 58 del 12/08/2019, e aggiornato con deliberazione consiliare n. 6 del 30/01/2020, dichiarata immediatamente esecutiva;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 30/01/2020, con la quale si è approvato il *Bilancio di previsione 2020/2022*, dichiarata immediatamente esecutiva;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 05/02/2020, con la quale si è approvato il PEG 2020/2022, dichiarata immediatamente esecutiva;

VISTO l'art. 42, co. 2, lett. e) del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

CONSIDERATO CHE il mercato settimanale del sabato attualmente si svolge nell'area di via Pera a titolo provvisorio, nelle more dell'attuazione dello studio di fattibilità in collaborazione con le associazioni di categoria per una collocazione dello stesso integrata nel tessuto cittadino - così come previsto dal regolamento comunale per la disciplina del commercio su aree pubbliche aggiornato in ultimo con delibera CC n. 82/2016 - con una consistenza complessiva di 87 banchi di cui: n. 13 banchi settore alimentare, n. 71 settore non alimentare (2 riservati al commercio di fiori e piante), e n. 3 posteggi riservati ai produttori agricoli;

CONSIDERATO che è in previsione a breve l'apertura di cantiere di lavori pubblici per realizzazione di parcheggi pluripiano sul piazzale di via Pera, attualmente utilizzato per l'effettuazione del mercato, pertanto non più fruibile per detto scopo;

DATO ATTO che nel corso dell'anno 2019 sono state attivate consultazioni con le associazioni di categoria maggiormente rappresentative degli ambulanti ed, in particolare nella seduta del 21 novembre u.s., tenuto conto anche della planimetria della nuova area mercatale redatta dall'U.T.C., si è trovata una sostanziale comunione di intenti in merito allo spostamento del mercato settimanale del sabato in piazza Paccini, parte di piazza Airaldi Durante, via Diaz lato mare, previa stipula di apposito protocollo di intesa con società partecipata Gesco srl, gestore del

servizio parcheggi a pagamento in piazza Paccini e via Diaz, il Comune e le predette associazioni di categoria, concernente le modalità di fruizione degli spazi, gli oneri a carico degli esercenti, etc;

RITENUTO, pertanto, opportuno ricollocare il mercato del sabato in zona centrale della Città, tenuto conto del notevole ridimensionamento dello stesso, delle mutate esigenze della rete distributiva locale e comunque nell'ottica di una riqualificazione dell'offerta commerciale attraverso limitazioni merceologiche (divieto vendita merci usate, etc.) nonché nella previsione di utilizzo di strutture di vendita decorose e coerenti con il contesto urbano nel quale verranno inserite;

DATO ATTO che con deliberazione di G.C. 401 del 19/12/2019 è stato conferito mandato ai competenti uffici e società partecipata Gesco S.r.l., ciascuno per quanto di competenza, per lo svolgimento dei seguenti procedimenti:

- Ufficio commercio:

- formale avvio del procedimento relativo al trasferimento del mercato e contestuale modifica al regolamento del commercio su aree pubbliche rivolto a tutti soggetti interessati;
- definizione delle consultazioni con associazioni di categoria, sindacati, associazioni dei consumatori come previsto dal T.U. commercio;
- aggiornamento graduatoria di anzianità degli operatori attualmente titolare posteggi, verifica delle regolarità amministrativa degli stessi, e comunicazione agli esercenti interessati comprensiva del mantenimento della superficie attualmente in uso,
- comunicazioni agli operatori titolari di più posteggi dei termini per esercitare l'opzione dell'accorpamenti definitivo per la nuova area degli stessi e definizione criteri in analogia a quanto già applicato in occasione di precedenti trasferimenti;

- Ufficio tecnico:

- Stesura planimetria definitiva sulla base della consistenza del mercato ad avvenuti accorpamenti posteggi, comprensiva di eventuali prescrizioni ai fini della viabilità e sicurezza impartite dal Comando Polizia Municipale;
- Eventuali adeguamenti strutturali aree interessate, in particolare rimozione dei tabelloni per pubbliche affissioni presenti in piazza Paccini e contestuale ricollocazione in altre aree cittadine, come da accordi con concessionario riscossione imposta pubblicità;

- Comando Polizia Municipale:

- valutazione impatto viabilistico, misure di sicurezza, modifiche alla viabilità e quanto altro di competenza;
- Società Gesco srl: partecipazione al predetto protocollo di intesa e conseguenti attività per contrattualizzazione oneri a carico degli operatori;

VALUTATO che l'articolo 112 recante "Servizi pubblici locali" del D.Lgs. 267/2000 prevede al comma 1 che gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

CONSIDERATO che il servizio predetto è qualificabile come servizio pubblico locale a rilevanza economica;

CONSIDERATO che a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20/07/2012, ha sancito l'illegittimità dell'art. 4 del D.L. 13/08/2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla Legge 14/09/2011, n. 148, sia nel testo originario che quello risultante dalle successive modificazioni -, in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

VISTO che, a seguito della sopraccitata sentenza, alla materia dell'affidamento in house di servizi pubblici locali di rilevanza economica risulta essere applicabile la disciplina comunitaria in materia di servizi economico generale, costituita dall'art. 106, c. 2 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea, come interpretata dalla Corte di Giustizia;

VALUTATO che, per i servizi a rilevanza economica, la giurisprudenza europea della Corte di Giustizia CE, avallata dal Consiglio di Stato con la decisione dell'adunanza plenaria n. 1/200, ha ritenuto ammissibile l'istituto dell'*in house providing*, nel rispetto di alcune rigorose condizioni individuate dalla giurisprudenza comunitaria ed elaborate anche da quella nazionale;

VALUTATO che sulla base del quadro normativo indicato in premessa, riveniente essenzialmente dalla giurisprudenza comunitaria, il Comune di Alassio può procedere all'affidamento di servizi di interesse economico generale secondo le seguenti modalità: a) con gara ad evidenza pubblica per l'individuazione del concessionario; b) gestione diretta interna; c) mediante affidamento ad un soggetto cosiddetto "in house";

RITENUTO, all'interno delle diverse modalità astrattamente ipotizzabili che la scelta dell'Ente si è orientata nella direzione dell'*in house providing*, che presuppone il ricorso ad una società caratterizzata dalla sussistenza di tre requisiti previsti dalla giurisprudenza europea: 1) capitale interamente pubblico; 2) svolgimento dell'attività prevalente con i soci pubblici affidanti; 3) esercizio da parte dei soci nei confronti della società affidataria di un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici e servizi;

CONSIDERATO che l'esternalizzazione può avvenire a vantaggio di soggetti su cui l'Ente esercita un controllo rilevante anche sul piano gestionale, in modo tale da assicurare un migliore e più efficace presidio sul profilo quali-quantitativo di erogazione del servizio oggetto dell'affidamento, garantendo una maggiore stabilità dell'assetto concernente lo svolgimento del servizio pubblico, dal momento che l'affidamento stesso (in presenza delle condizioni richieste) potrebbe essere rinnovato, assicurando così la formazione di un adeguato know-how ad un soggetto controllato da parte della pubblica amministrazione;

VALUTATO che con riferimento alla società GE.S.CO SRL, partecipata al 100% dal Comune di Alassio sono rispettati tutti i requisiti sopra indicati;

RICHIAMATA la delibera consiliare n. 59 del 19/08/2017 "*Approvazione modifica allo Statuto della società GE.S.CO S.r.l.. Adeguamento D.Lgs. 175/2016, integrato dal D.Lgs. n. 100/2017*;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 88 del 23/12/2019, è stato approvato il piano di revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20, comma 1 del D.Lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.Lgs. 16/06/2017 n. 100, riconoscendo il mantenimento della società Ge.S.CO. S.r.l. con la partecipata in regime di "*in house providing*" al 100% dal Comune di Alassio;

RICORDATO altresì che ci si è orientati altresì verso questa soluzione in considerazione degli attuali vincoli di finanza pubblica, concernenti sia il fronte del “pareggio di bilancio” sia le limitazioni rispetto alle assunzioni di personale, al fine di liberare quota parte del personale per adibire ad altri servizi/funzioni;

CONSIDERATO che l’art. 34 del D.L. 18/10/2012, n. 179, nel testo inserito dall’art. 1, co. 1 della Legge di conversione n. 221/2012, che prevede al comma 20, che “per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.

RICORDATO che tale **Relazione**, può essere redatta secondo le indicazioni fornite dall’Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico, è necessario che sia inviata a quest’ultimo, ai sensi dell’art. 13, comma 25-bis, del D.L. 23 dicembre 2013, n. 145, convertito dalla L. 21 febbraio 2014, n. 9, ma che sono in fase di predisposizione ed emanazione i due decreti legislativi, derivanti dalla L. 124/2015, rispettivamente relativi al Testo Unico delle società a partecipazione pubblica ed ai servizi pubblici locali, al momento non ancora pubblicati;

CONSIDERATO che la nuova ubicazione del mercato settimanale del sabato comporta l’occupazione degli stalli dei parcheggi a pagamento con dei minori ricavi alla società, nonché maggiori costi per la gestione del servizio, e che pertanto occorre prevedere, opportunamente, l’equilibrio economico-finanziario e gestionale per la società;

VISTA la **Relazione** ai sensi dell’art. 34, comma 20 e 21 del D.L. 18/10/2012 n. 179, nel testo inserito dall’art. 1, comma 1, della Legge di conversione n. 221/2012, (**ALL. 1**), documento che si allega al presente provvedimento, per farne parte integrale e sostanziale, relativamente alla scelta dell’affidamento in house alla società GE.S.CO. Srl, fino al 31/12/2023 del servizio del mercato pubblico settimanale del sabato, nelle aree di Piazza Paccini e di Via Diaz lato mare;

CONSIDERATO, con riferimento al disposto dell’art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e dall’analisi dei dati esposti nei piani presentati dalla GE.S.CO S.r.l., la scelta dell’affidamento *in house providing* alla predetta società risulta conveniente per le seguenti motivazioni:

- congruità economica è assicurata con il recupero dei minori guadagni e dei maggiori costi sostenuti attraverso il corrispettivo richiesto ai soggetto che occuperanno l’area per lo svolgimento dell’attività di commercio su area pubblica, secondo le direttive analitiche della Giunta Comunale;
- la programmazione di ulteriori investimenti sul territorio da condividere con l’Amministrazione Comunale al fine di soddisfare esigenze del Comune e dei cittadini;
- la gestione del servizio in oggetto viene affidata ad un gestore con consolidata esperienza e affidabilità, nei confronti del quale il Comune mantiene rilevanti poteri di indirizzo, controllo e coordinamento, che ricomprende anche la possibilità di ridefinizione e/o modifica della politica tariffaria;
- permette al Comune di avere un margine di maggiore di risorse umane per altre funzioni/ rilevanti per l’Ente;

- l'utile prodotto dalla gestione del servizio in oggetto, rimane nell'alveo del settore pubblico piuttosto che essere di spettanza dell'imprenditore privato da utilizzare per effettuare interventi di miglioramento della funzionalità della qualità del servizio e/o nuovi investimenti da concordare con il Comune;
- massima trasparenza della gestione in tutti gli aspetti gestionali conseguenti anche al controllo analogo;

RITENUTO quindi di approvare la **Relazione**, ex art. 34, comma 20 e 21, del D.L. 18/10/2012 n. 179, nel testo inserito dall'art. 1, comma 1, della Legge di conversione n. 221/2012, documento che si allega al presente provvedimento, per farne parte integrale e sostanziale, relativamente alla scelta dell'affidamento in house alla società GE.S.CO. Srl, del servizio del mercato pubblico settimanale del sabato, nelle aree di Piazza Paccini e di Via Diaz lato mare;

VALUTATO di demandare alla Giunta Comunale e ai Dirigenti competenti, ognuno per il proprio ambito di competenza, l'adozione dell'atto di affidamento del servizio in argomento e la predisposizione e sottoscrizione del contratto di servizio;

RITENUTO di dare mandato agli uffici competenti di provvedere tempestivamente alla pubblicazione sul sito internet dell'ente della **Relazione**, giusto il disposto dell'art. 34, comma 20 e 21, del D.L. D.L. 18/10/2012 n. 179, nel testo inserito dall'art. 1, comma 1, della Legge di conversione n. 221/2012;

VISTO il D.Lgs. 175/2016, integrato dal D.Lgs. n. 100/2017;

VISTO il Codice dei Contratti, D.Lgs 50/2016;

VISTO lo Statuto Comunale;

Con votazione resa per alzata di mano e con voti favorevoli n. 11, contrari n. 2 (Sigg.ri E. Canepa e S. Rossi), astenuti n. 2 (Sigg.ri J. Casella e G. Parascosso), su n. 15 consiglieri presenti,

DELIBERA

1. DI APPROVARE la **Relazione ex art. 34**, comma 20 e 21 del D.L. 18/10/2012 n. 179, nel testo inserito dall'art. 1, comma 1, della Legge di conversione n. 221/2012, (**ALL. 1**), documento che si allega al presente provvedimento, per farne parte integrale e sostanziale, relativamente alla scelta dell'affidamento in house del servizio del mercato pubblico settimanale del sabato, nelle aree di Piazza Paccini e di Via Diaz lato mare alla società GE.S.CO. Srl, a tutto il 31/12/2023".
2. DI DEMANDARE alla Giunta Comunale e ai Dirigenti competenti, ognuno per il proprio ambito di competenza, l'adozione dell'atto di affidamento del servizio in argomento e la predisposizione e sottoscrizione del contratto di servizio".
3. DI DARE MANDATO agli uffici competenti di provvedere tempestivamente alla pubblicazione sul sito internet dell'ente della **Relazione**, giusto il disposto dell'art. 34, comma 20, del D.L. D.L. 18/10/2012 n. 179, nel testo inserito dall'art. 1, comma 1, della Legge di conversione n. 221/2012.

4. DI GARANTIRE un'adeguata informazione in merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione secondo quanto previsto dal citato art. 34, comma 20 e 21, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, mediante:
 - pubblicazione della **Relazione** in oggetto sul *sito istituzionale* dell'Ente;
 - trasmissione della **Relazione** all'*Osservatorio per i servizi pubblici locali*, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico.
5. DI DARE ATTO CHE, avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR LIGURIA, entro 60 giorni ex artt. 13 e 29 del D.Lgs. 02.07.2010 n. 104.

Successivamente, su proposta del Presidente,

CONSIDERATA la necessità di procedere con la pubblicazione sul sito internet della Relazione ex art. 34 al più presto, per procedere poi all'affidamento del servizio al 01/07/2020;

VISTO l'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267;

Con votazione resa per alzata di mano e con voti favorevoli n. 11, contrari n. 2 (Sigg.ri E. Canepa e S. Rossi), astenuti n. 2 (Sigg.ri J. Casella e G. Parascosso), su n. 15 consiglieri presenti,

DELIBERA

DI RENDERE la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Alle ore 01:39 lascia la seduta il Consigliere Jan Casella, mentre è' ancora fuori dalla sala virtuale l'Assessore Giacomo Battaglia, per cui i presenti sono 14.

Per il contenuto particolareggiato degli interventi si rimanda al supporto audio N. 4 del 09/06/2020, conservato agli atti in formato digitale.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
Massimo Parodi

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Monica Di Marco

Contrassegno Elettronico

TIPO QR Code

IMPRONTA (SHA-256): c672cce32221d65b499ed37d7f4277c7ffe4ea1ac9c6496dec73b40cb6a49dad

Firme digitali presenti nel documento originale

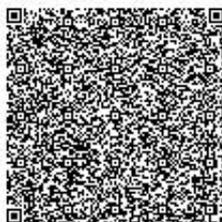
Massimo Parodi
Monica Di Marco

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Delibera di Consiglio N.28/2020

Data: 09/06/2020

Oggetto: Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento "in house" alla società GE.S.CO SRL, del servizio del mercato pubblico settimanale del sabato, nelle aree di Piazza Paccini e di Via Diaz lato mare (art.34, commi 20 e 21, D.L. 18/10/2012, n. 179, convertito in Legge 17/12/2012, n. 221 e s.m.i.).



Ai sensi degli articoli 23-bis e 23-ter del d.lgs.vo n. 82/2005 e s.m.i., si attesta che il presente documento, estratto in automatico dal sistema gestione documentale del Comune di Alassio, è conforme al documento elettronico originale, predisposto e conservato in conformità alle regole tecniche di cui all'articolo 71.



ica del Contrassegno Elettronico

URL: http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=9118251ad78706ab_p7m&auth=1

ID: 9118251ad78706ab