

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking"
(ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).



Comune di Alassio

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei
requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 c.20 e 21
e art. 192 D.Lgs. 50/2016)**

**Gestione della sosta a pagamento in parcheggi in
struttura "Stadio Alassio Parking"**

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking"
(ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Gestione della sosta a pagamento del parcheggio pubblico a rotazione in struttura denominato "Stadio Alassio Parking".
Ente affidante	Comune di Alassio.
Tipo di affidamento	Contratto di Servizio.
Modalità di affidamento	Affidamento diretto a società in house.
Durata del contratto	Scadenza 31.12.2023.
adeguamento di servizi già attivo	Adeguamento a servizio già attivo.
Territorio interessato dal Servizio affidato o da affidare	Aree soggette alla sosta a pagamento del Comune di Alassio in parcheggi in struttura.

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Dott.ssa Roberta Ramoino
Ente di riferimento	Comune di Alassio
Area/servizio	Servizio Amministrativo Appalti e Ufficio Rapporti con società partecipate
Telefono	0182.6021
Email	Roberta.ramoino@comune.alassio.sv.it
Data di redazione	04/09/2022

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking"
(ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

Indice

<u>Num.</u>	<u>Titolo</u>	<u>Nr.Pag.</u>
	<u>Premesse</u>	4
Sez. A	NORMATIVA DI RIFERIMENTO	5
<u>A.1</u>	Disciplina dell'in house providing	6
Sez. B	CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE	8
<u>B.1</u>	Caratteristiche del servizio	8
<u>B.1.1</u>	Situazione della sosta a pagamento nel territorio Comunale	8
<u>B.1.2</u>	Servizi di sosta ed accessori	9
<u>B.2</u>	OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE	13
Sez. C	MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESELTA	14
<u>C.1</u>	Forme di affidamento possibili	14
<u>C.2</u>	Motivazioni della forma di affidamento scelta	15
<u>C.3</u>	Sussistenza dei requisiti comunitari per l'in house incapo a gescio	16
Sez. D	MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA	22
<u>D.1</u>	Piano Economico e Finanziario	22
<u>D.2</u>	Valutazione della congruità economica dell'offerta	22
<u>D.3</u>	Ragioni del mancato ricorso al mercato	23
<u>D.4</u>	Benefici per la collettività	23
<u>D.5</u>	Convenienza economica rispetto all'esternalizzazione	24
	ADEMPIMENTI CONCLUSIVI	26

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

PREMESSE

Il Comune di Alassio, con Verbale del Dirigente del 4° Settore, del 22/06/2022, prende atto della presa in carico da parte del Comune di Alassio, a far data dal 22/06/2022, del parcheggio pubblico a rotazione collocato al piano terra dell'immobile denominato "Stadio Alassio Parking", iscritto al Catasto Fabbricati al Foglio 28, Particella 1050, Subalterno 134, sito in Via San Giovanni Battista n. 27.

Ciò a seguito del termine del contratto di concessione per la progettazione, la costruzione e la gestione economica del parcheggio pluripiano da realizzarsi in regime di finanza di progetto, in località Campo Sportivo, Comune di Alassio, sottoscritto in data 15/11/2007, con cui è stato affidato alla società Stadio Alassio Parking SpA, la gestione del parcheggio pubblico a rotazione collocato al piano terra per un totale di n. 171 posti auto a rotazione.

La suddetta gestione ha avuto inizio il 22/06/2012, e ha avuto termine il 21/06/2022.

Datto atto delle seguenti deliberazioni:

- G.C. n. 189 del 23/06/2022 avente ad oggetto: *"Affidamento temporaneo alla società GESCO SRL del parcheggio pubblico a rotazione collocato al piano terra dell'immobile denominato STADIO ALASSIO PARKING sito in Via S. Giovanni Battista 27, nelle more della procedura di cui all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016."*;
- G.C. n. 239 del 25/07/2022 all'oggetto: *"Affidamento temporaneo alla società GESCO SRL del parcheggio pubblico a rotazione collocato al piano terra dell'immobile denominato STADIO ALASSIO PARKING sito in Via S. Giovanni Battista 27. Dislocazione aree di sosta ed individuazione stalli a pagamento"*;
- G.C. n. 266 del 19/08/2022 all'oggetto: *"Affidamento temporaneo alla società GESCO SRL del parcheggio pubblico a rotazione collocato al piano terra dell'immobile denominato STADIO ALASSIO PARKING sito in Via S. Giovanni Battista 27. Proroga affidamento fino al 31/10/2022."*

Si da atto che i parcheggi a pagamento su aree e piazza pubbliche del territorio di Alassio sono attualmente gestiti dalla società GESCO SRL, nella modalità dell'affidamento in house-providing, fino al 31/12/2023.

Il Comune di Alassio ha effettuato in data 22/03/2018 la domanda Prot. Anac Nr. 26326 in pari data, relative all'istanza d'iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.Lgs 50/2016, ottenendone l'iscrizione in data 31/10/2019.

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking"
(ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

La presente Relazione, ai sensi del combinato disposto degli artt 34, cc. 20 e 21, del D.L. 179/2012 e 192, c. 2, del D.Lgs. 50/2016, assolve agli obblighi informativi per il riaffidamento del servizio in scadenza ed illustra i presupposti giuridici, gestionali ed economico-finanziari posti a base della modalità di affidamento prescelta nell'ambito delle opzioni consentite dal vigente ordinamento giuridico nel rispetto dei requisiti e degli obblighi all'uopo richiesti.

Quanto sopra anche alla luce e nel rispetto dei pertinenti pronunciamenti del Consiglio di Stato su contenuti e modalità di redazione della presente Relazione, in particolare:

- Sentenza N. 02275/2019REG.PROV.COLL. (Sez. Quinta);
- Sentenza N. 00681/2020REG.PROV.COLL. (Sez. Quinta);
- Sentenza N. 02102/2021REG.PROV.COLL. (Sez. Terza).

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking"
(ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

SEZIONE A – NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Come è noto nessuna norma stabilisce cosa sia un “servizio pubblico”, infatti il tema della definizione dei “servizi pubblici” ha lungamente impegnato dottrina e giurisprudenza senza peraltro che si sia giunti ad una definitiva soluzione. In ambito comunitario non ritroviamo l’espressione servizio pubblico locale di rilevanza economica ma quello di servizio di interesse economico generale (articoli 14 e 106 trattato funzionamento Unione Europea). La giurisprudenza comunitaria e le comunicazioni della commissione europea hanno dimostrato che i concetti di servizio di interesse economico generale e di servizio pubblico locale di rilevanza economica sono in effetti omologhi.

Le fonti rilevanti di diritto interno sono l’art 112 e seguenti del testo unico enti locali, l’articolo 34 comma 20 della legge 179 del 2012, l’articolo tre bis del DL 138 del 2011.

L’articolo 2 del testo unico società partecipate ci offre la definizione di servizio di interesse generale come di un’attività di produzione e fornitura di beni e di servizi che senza l’intervento pubblico non sarebbe svolta ovvero sarebbe svolta in condizioni diverse e minori di accessibilità fisica economica, continuità qualità sicurezza, assenza di discriminazioni.

Il testo dell’art 34, comma 20 l. 179/2012 è il seguente:

“20. Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.

In base alle disposizioni dell’UE l’affidamento dei SPL può avvenire in tre modalità:

- mediante procedure ad evidenza pubblica nel rispetto delle disposizioni in materia di appalti e concessioni di servizi (attualmente dettate dal D.Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”);
- tramite affidamento a società a partecipazione mista pubblico-privata – di cui all’art. 17 del D.Lgs. 175/2016 – previa selezione del socio tramite gara a doppio oggetto, in applicazione delle disposizioni sul partenariato pubblico-privato;
- con gestione diretta in house providing, dato il rispetto dei requisiti e dei vincoli normativi all’uopo previsti dall’ordinamento comunitario e nazionale.

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

A.1 Disciplina dell'in house providing

L'elaborazione giurisprudenziale e normativa europea via via intervenute ha portato alla formulazione di una chiara disciplina sull'in-house poi confluita nelle Direttive:

- 2014/23/UE: Concessioni tra enti nell'ambito del settore pubblico;
- 2014/24/UE: Appalti pubblici tra enti nell'ambito del settore pubblico;
- 2014/25/UE: Appalti tra amministrazioni aggiudicatrici.

Gli elementi fondamentali dell'in-house sono rappresentati da:

- a) partecipazione totalmente pubblica dell'organismo affidatario;
- b) controllo analogo, anche congiunto, sullo stesso;
- c) prevalenza dell'attività nei confronti dell'Ente affidante.

Questi principi sono stati quindi tutti recepiti dalla normativa nazionale in particolare dalle seguenti disposizioni:

- art. 5 del D.Lgs. 50/2016, che declina nello specifico i suddetti tre requisiti dell'in-house con particolare riferimento al tema del controllo analogo, anche congiunto;
- art. 192 del D.Lgs. 50/2016, che disciplina il regime speciale degli affidamenti in-house prevedendo:
 - al c. 1, l'istituzione presso l'Anac di un apposito Elenco degli enti affidanti;
 - al c. 2, l'obbligo di una motivazione rafforzata fondata sulla preventiva ed articolata valutazione della congruità economica dell'offerta: *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche."*;
- art. 16 del D.Lgs. 175/2016, in materia di organizzazione e funzionamento delle società in-house;

Ulteriori disposizioni attuative sono quindi successivamente intervenute, in particolare:

- il "Vademecum" del MiSE per la redazione della relazione ex art. 34 del DL 179/2012 (Schema-tipo e relativa Guida alla compilazione);
- le Linee Guida Anac n. 7 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 approvate dal Consiglio dell'Autorità con Del. n. 235/2017 e poi aggiornate con Del. n. 951/2017;
- le Linee Guida Anac in consultazione dal 12/02/2021 al 15/03/2021 recanti "Indicazioni in materia di affidamenti in house di contratti aventi ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza ai sensi dell'art. 192, c.2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i."

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking"
(ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

Con riferimento al servizio pubblico oggetto della presente relazione, la normativa di riferimento di settore deriva dall'art.15 della Legge n.122/1989 (legge Tognoli), poi trasfusa con modifiche nell'art.7 del d. Lgs. n.285/1992 "*Nuovo Codice della Strada*" che all'art. 7, comma 1, lett. f) prevede per i Comuni la possibilità di "stabilire, previa deliberazione della Giunta, aree da destinare al parcheggio sulle quali la sosta dei veicoli è subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo di durata della sosta, anche senza custodia del veicolo, fissando le relative condizioni e tariffe...".

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

SEZIONE B – CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 Caratteristiche del servizio

La gestione della sosta nell'ambito del territorio comunale è volta alla tutela di interessi eminentemente pubblici. Essa risponde alle finalità di pubblico interesse che guidano le scelte dell'amministrazione sui criteri della mobilità e del parcheggio veicolare in Città al fine di prevedere la rotazione dei parcheggi.

La gestione della sosta a pagamento su aree pubbliche e in struttura costituisce quindi un servizio pubblico locale – non a rete – di rilevanza economica. Detta attività, in quanto suscettibile di erogazione dietro corrispettivo su un mercato, rientra altresì tra i servizi di interesse (economico) generale opportunamente richiamati anche all'art. 4, c. 2, ltr. a) del D.Lgs. 175/2016.

Inoltre essa fa parte delle funzioni fondamentali dei Comuni ai sensi della lett. b), comma 27, art. 14, del DL 78/2010 che espressamente indica l' "*organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale*".

Il servizio in parola può essere svolto in regime di concorrenza di mercato posto che, oltre alla modalità dell'in house, risulta affidato anche a gestori privati a seguito di procedure pubbliche di affidamento in concessione.

B.1.1. Situazione della sosta a pagamento nel territorio Comunale

Nel Comune di Alassio la sosta su strada a pagamento conta al 30/07/2022 la presenza di n. **725** posti auto su piazze ed aree pubbliche, che risultano così allocati:

C

Indirizzo	N. Stalli
Piazza Paccini	119
Via P.Ferreri	17
Piazza Della Valle	18
Piazza S.Francesco	22
Piazza S.Ambrogio	25
Piazzetta Zepin Costa	37
Passeggiata Cadorna	37
C.so Dante (V.Cavour-V.Torino)	66
Via A.Diaz	16

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

Via Roma	93
Via Boselli	27
Piazza Stalla	71
Corso Marconi	90
Via Ponchielli	6
Via Milano Mare	6
La Piccola	75
Totale	725

Il sistema tariffario si articola in fasce tariffarie, €/h con orari di pagamento, che risultano le seguenti:

Regola generale	Dal 1°Ottobre al 31 Marzo	ore 8:00 – 20:00
Feriali e Festivi	Dal 1°Aprile al 30 Settembre	ore 8:00 – 23:00
Passeggiata Cadorna – Via Roma – Elcard – La Piccola	Dal 1°Ottobre al 31 Marzo solo per residenti e lavoratori sosta gratuita, escluso Festivi e Prefestivi	ore 8:00 – 20:00
Passeggiata Cadorna – Via Roma - Elcard	Dall'08 Gennaio al 31 Marzo	ore 8:00 – 20:00
	Dal 1°Aprile al 30 Settembre	ore 8:00 – 23:00

Per coloro che sono beneficiari di tariffazione agevolata, in tutte le zone indicate dalle ore 12:00 alle ore 14:00 è prevista la sospensione della corresponsione della tariffa.

Le tariffe (comprehensive di Iva), da applicare, come deliberate dalla Giunta Comunale con n. 277 del 05/09/2018, e successivamente con n. 91 del 29/03/2019, sono le seguenti:

Tariffa Ordinaria	Euro 1,50 / ora
Tariffa Agevolata	
- autoveicoli in capo a titolari di Impresa, lavoratori dipendenti operanti nel territorio comunale od altro componente lo stesso nucleo familiare, nell'orario di lavoro in Passeggiata Cadorna, Via Roma e La Piccola.	Euro 0,25 / ora
- autoveicoli in capo a residenti	Euro 0,25 / ora

Il pagamento della tariffa minimo è di mezz'ora per la ordinaria e di un'ora per l'agevolata.

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking"
(ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

B.1.2. Servizi di sosta ed accessori

Si riportano di seguito i principali servizi offerti.

a) Sosta a Raso e Parcometri

La gestione della sosta a raso avviene mediante parcometri collegati ad un server centralizzato che consente la gestione e programmazione remota dei dispositivi di esazione della sosta.

L'attività di sorveglianza e controllo delle auto in sosta nelle zone a pagamento viene svolta da 5 ausiliari della sosta a tempo pieno per l'intero anno, con orario ridotto in base alle esigenze aziendali nel periodo invernale. Il personale è organizzato secondo turnazioni giornaliere al fine di garantire la continua rotazione nelle zone di pagamento. I controlli relativi al pagamento delle soste tramite palmare e alla verifica dei tagliandi esposti sul parabrezza residenti/lavoratori/turisti vengono svolti in tempo reale mediante applicativo dedicato su smartphone in dotazione al personale e/o tramite APP easypark e paybyphone.

b) Segnaletica orizzontale e verticale legata alla sosta a pagamento

La manutenzione della segnaletica stradale orizzontale e verticale relativa alle zone a pagamento viene affidata dalla società GESCO SRL a terzi.

c) Manutenzione dei sistemi di pagamento e assistenza tecnica.

Tutti i dispositivi di pagamento sono centralizzati con allarmi di funzionalità e di stato che vengono inviati direttamente alla centrale operativa.

d) Gestione servizi elettronici di pagamento

GESCO al fine di garantire una accessibilità continuativa ed assoluta ai propri servizi ha in uso la piattaforma tecnologica denominata easypark, integrata con applicativi multipiattaforma online per il controllo diretto e per l'accessibilità ai sistemi di pagamento elettronici riferiti alla sosta.

e) Gestione uffici al pubblico

Gli uffici al pubblico della sede di Via Canata, e sono attivi da lunedì a venerdì dalle ore 08.00 alle 14.00. Gli sportelli al pubblico consentono all'utenza di recarsi direttamente per gestire le seguenti attività:

- iscrizione e assistenza ai servizi online; www.bluparc.it x tessere residenti e lavoratori
- informazioni sui servizi offerti.

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

f) Raccolta dati sosta

Nell'ottica evolutiva della gestione del sistema di sosta e parcheggi della città di Alassio GESCO ha interesse ad implementare con adeguati investimenti e sostituzione nel tempo dei parcometri e delle attrezzature di pagamento, un sistema informatico in cui convergeranno tutti i dati relativi alla sosta e alla mobilità in genere che saranno dalla medesima gestiti. Tale opzione consentirà di potere avere in tempo reale la consultazione dei relativi dati e delle relative statistiche.

g) Studi sulla domanda di sosta e sulla mobilità

GESCO offre il supporto della propria struttura per l'analisi di tutti gli aspetti riferiti alla gestione della sosta e della mobilità con le possibili soluzioni o scenari, funzionali alle esigenze dell'amministrazione.

Tale supporto all'Ente riguarda attività di pianificazione della sosta al fine di implementare i Piani della sosta:

☐ Piani della sosta

- rilievo e monitoraggio della sosta mediante analisi della rotazione e della domanda e offerta;
- definizione delle politiche di regolamentazione della sosta (tariffe di sosta, orari, agevolazioni);
- ottimizzazione dell'offerta di parcheggi nelle aree centrali;

GESCO inoltre, sulla base della propria esperienza e degli sviluppi tecnologici implementati, è in grado di fornire ampio supporto relativamente alle tecnologie disponibili sul mercato per quanto attiene ai sistemi di controllo accessi, alle attrezzature per l'esazione della sosta e ai sistemi alternativi di pagamento.

B.2 Obblighi di servizio pubblico universale

Obblighi di servizio pubblico:

la commissione europea nel libro verde sui servizi di interesse generale prevede una serie di obblighi di pubblico servizi:

- Universalità
- Continuità
- Qualità
- Accessibilità
- Tutela degli utenti e dei consumatori

I servizi oggetto del presente affidamento comprendono anche attività che pur non avendo una corresponsione economica sono essenziali per raggiungere e mantenere

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

standard qualitativi necessari garantire una maggiore efficacia del servizio e miglior risultato per gli utenti (es app, abbonamenti on line).

L'onere di "definizione espressa" dei contenuti specifici degli obblighi di "servizio pubblico" di "servizio universale", indicando le "compensazioni economiche" (se previste) da erogare, si ricollega alla generale finalità di tutela della concorrenza ed a quello correlato della legittimità degli aiuti di Stato, di cui al Trattato Ue. Con "obblighi di servizio pubblico" si intendono i requisiti minimi, di tipo quali-quantitativo e di equa distribuzione territoriale del servizio, imposti dalle Autorità pubbliche al prestatore del servizio per garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico.

Con riferimento al servizio di gestione della sosta a pagamento in Comune di Alassio, gli obblighi di servizio pubblico atti a salvaguardare i diritti degli utenti e la tutela dell'ambiente, sono individuati nella parte B.1.2 della descrizione dei servizi di sosta ed accessori proposti.

Altri obblighi di servizio pubblico "universale" possono riguardare l'imposizione di standard minimi delle prestazioni che devono essere assicurati alla generalità degli utenti nell'espletamento del servizio, determinando il sostenimento di oneri anche eccedenti la remuneratività della gestione da compensare con trasferimenti pubblici.

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

SEZIONE C – MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

C.1 Forme di affidamento possibili

L'ordinamento prevede le seguenti forme di affidamento dei Servizi Pubblici Locali:

- a) in appalto: la gestione è in capo al concedente e l'affidatario esegue solo le prestazioni indicate nel capitolato; la scelta dell'operatore viene fatta con procedura aperta;
- b) concessione: la gestione è in capo al concessionario che percepisce direttamente i corrispettivi dagli utenti e si accolla gli oneri e rischi di gestione, pagando un canone al concedente; la scelta dell'operatore viene fatta con procedura aperta;
- c) concessione a società a capitale misto pubblico-privato tramite gara a doppio oggetto (compiti operativi di gestione del servizio e qualità del socio privato);
- d) con contratto di servizio a società in house: gli aspetti di gestione sono identici al punto b), ma in luogo di una gara viene fatto un affidamento diretto.

I principali riflessi organizzativi sono:

- a) appalto: il Comune deve organizzare il servizio, progettare gli investimenti, ed appalta al privato solo la gestione materiale del servizio (svuotamento parcometri, manutenzioni, realizzazione opere di investimento ecc.). Il Comune ritiene di non avere le risorse umane ed il know how per poter operare questo modello di gestione.
- b) concessione: necessita di una forte capacità di progettazione del servizio in fase di gara, e poi la gestione tendenzialmente procede secondo quanto previsto nel capitolato. Il principale svantaggio è rappresentato dalla rigidità della gestione, intesa come rispetto contrattuale delle previsioni del capitolato, senza grandi possibilità di variazioni, personalizzazioni e sperimentazioni.
- c) concessione a società a capitale misto pubblico-privato: viene realizzata quando il concedente non ha un sufficiente know how di gestione e deve ricorrere al privato, in una via mediata rispetto alla concessione affidata con gara. Il modello si presenta abbastanza complesso nella sua realizzazione in quanto bisogna disporre di una società inizialmente interamente pubblica, operare la cessione delle quote/azioni ed il loro riacquisto finale prevedendo termini e condizioni di un tanto.
- d) con contratto di servizio a società in house: lo strumento permette di utilizzare per la gestione del servizio un proprio organismo (nel caso specifico società) sul

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

quale la Pubblica Amministrazione esercita il proprio controllo (sia in senso societario che fattuale, come prevede l'ordinamento comunitario). Di fatto l'organismo diventa una articolazione dell'amministrazione affidante dal quale si distingue solo in termini di soggettività giuridica e fiscale, ma non organizzativa.

Per l'affidamento del servizio pubblico in esame l'ente affidante ritiene percorribile la via dell'in-house. Tale scelta è giustificata da:

- 1) Analisi delle precedenti gestioni con gara (di cui alla Sez. D.1).
- 2) Risultanze della gestione tramite affidamento in house in comuni limitrofi

Dall'esame dei Comuni limitrofi si è potuto constatare che le tariffe orarie applicate, come gli orari, sono comparabili a quelli praticati nel Comune di Alassio, dove la gestione dei parcheggi a pagamento è stata affidata ad una società privata, esterna all'Ente. Allo stato attuale risulta importante evidenziare per una corretta analisi dei dati comparabili con la precedente gestione del privato e con altre tipologie analoghe nei comuni limitrofi che:

1. La struttura "Stadio Alassio Parking" non è collocata nel centro Cittadino, pertanto risulta evidente che in primo luogo la ricerca di un parcheggio a pagamento avverrà in prossimità del centro, e solo successivamente in un parcheggio più lontano.
2. L'amministrazione ha ritenuto, anche per tale ragione, e per favorire una migliore viabilità nei periodi non estivi, di applicare tariffe agevolate nel periodo ottobre 2022 – aprile 2023 al parcheggio in struttura per cittadini residenti e per i lavoratori, favorendo i visitatori occasionali, durante tale periodo, nella disponibilità di Parcheggi centrali, al fine di favorire la loro occupazione a tariffa standard.
3. Rispetto al precedente gestore privato, che dava in abbonamenti annuali un numero di parcheggi superiore a quello che l'Ente ha consentito alla società GESCO, al fine di favorire l'utilizzo a rotazione di tali parcheggi e non entrare in concorrenza con i privati nell'affitto di posti auto annuali, al fine di favorire la viabilità complessiva della cittadina.

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

C.2. Motivazioni della forma di affidamento scelta

Alla luce delle analisi contenute nella presente relazione, risulta preferibile operare l'affidamento diretto alla società in house GESCO SRL per le seguenti motivazioni:

- a) flessibilità del servizio: il contratto di concessione prevede una regolamentazione precisa ed allo stesso tempo rigida delle prestazioni delle parti. La necessità di fare ingenti investimenti comporta poi una durata molto lunga di questi contratti.

La mobilità invece è in costante evoluzione e con essa i fabbisogni di servizi da parte dei Comuni e necessita di continue sperimentazioni (come ha dimostrato in questo momento di cambiamenti legati alla pandemia);

- b) possibilità di agire direttamente, con semplicità gestionale e immediatezza del processo decisionale, sulle modalità di esecuzione del servizio:
- i. possibilità di indirizzo, monitoraggio e forte controllo sia sul servizio che sulla società;
 - ii. rischio minimale di contenzioso tra le parti sullo svolgimento del servizio;
 - iii. organicità intrinseca della società in house, la quale per la natura di ente strumentale dell'amministrazione partecipante opera non già per fini di lucro, ma per realizzare gli obiettivi di interesse pubblico dell'amministrazione medesima;
- c) valorizzazione dell'esperienza maturata dalla società, delle professionalità e del know how aziendale tale da consentirle di offrire un progetto maggiormente rispondente alle dinamiche esigenze del servizio;
- d) innovatività del servizio: oltre alla gestione materiale della sosta sono previsti una serie di servizi telematici che permettono una maggiore facilità di utilizzo del servizio;
- e) convenienza economica: vedi sub "D.5" nonché possibilità di mantenere gli eventuali margini positivi della gestione all'interno dell'Ente locale piuttosto che consentirne il trasferimento a favore di operatori terzi;
- f) entità degli investimenti programmati: si ritiene che gli investimenti proposti, come di seguito sintetizzato, siano superiori a quelli ottenibili in sede di gara e pienamente rispondenti alle esigenze della città. E' prevista solo l'investimento relativo al rinnovo della segnaletica.

D'altra parte il modello in house presenta anche alcune criticità:

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

- 1) la struttura societaria ha delle spese generali tendenzialmente superiori rispetto ai costi generali allocati da un operatore privato. Questo fattore viene però attenuato:
 - a) dalla ripartizione dei costi generali della società anche ad altre gestioni in house di cui è plausibile il rinnovo;
 - b) da altri parametri di maggiore convenienza dell'in house rispetto al mercato (es. canone, minore redditività capitale investito, ecc. dettagliati alla sezione D.5)
- 2) applicazione delle normative pubblicistiche in materia di acquisti, lavori e gestione
- 3) del personale che di fatto accrescono i costi.

Si ritiene comunque che le criticità siano ampiamente superate dai vantaggi.

C.3 Sussistenza dei requisiti comunitari per l'in house in capo a GESCO SRL

GE.S.CO. S.r.l.", controllata al 100% dal Comune di Alassio, la quale rispetta i requisiti richiesti dalla normativa in materia, stante le percentuali di partecipazione al capitale sociale, l'espletamento dell'attività di gestione a favore del Comune di Alassio e il "controllo analogo" esercitato dal Comune di Alassio.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 20.12.1993, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il programma generale di gestione dei servizi pubblici della Città di Alassio, in ossequio al disposto di cui all'art. 22 della Legge 142/90 e successive modificazioni.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 28.02.1994, esecutiva ai sensi di legge, veniva approvata la bozza di statuto dell'istituenda S.p.a. per la gestione degli impianti sportivi culturali colà individuati, nonché l'avviso di concorso per individuare i soggetti privati o pubblici da associare al Comune di Alassio nella S.p.a..

Con atto a rogito del Notaio Lettera di Albenga in data 30/06/1994 è stata costituita la società GE.S.CO. Sport S.p.A. di Alassio avente per oggetto: *"la gestione del Palazzetto dello Sport, dell'Auditorium Simonetti, dello Stadio Ferrando e della Piscina Comunale. A tal fine*

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

la società potrà compiere tutte le operazioni promozionali, turistiche, commerciali e finanziarie compreso mutui attivi e passivi, funzionalmente connesse con l'oggetto sociale od utili per il suo raggiungimento e le attività di pubblico esercizio in genere, escluse le operazioni vietate dalla presente e futura legislazione. In particolare la società potrà svolgere attività di ricerca dell'utenza, promuovendo le necessarie campagne pubblicitarie e promozionali, procedere alla stipulazione dei contratti relativi. Nella gestione dei predetti complessi e attività relative e connesse, oltre che perseguire il profitto aziendale si dovrà tener conto anche delle qualità di interesse pubblico delle strutture stesse per cui sarà possibile prevedere un eventuale parziale utilizzo gratuito di esse, in accordo con gli indirizzi politico-gestionali del proprietario che saranno oggetto di specifiche convenzioni e/o accordi parasociali".

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 22.03.1999 è stato ampliato l'oggetto sociale della GE.S.CO. Sport S.p.A. e vi è stata ricompresa la gestione dei parcheggi pubblici per conto del Comune di Alassio.

In data 29.07.1999 la Società ha variato la propria denominazione sociale passando da *GESCO SPORT S.p.A.* a *GESCO S.p.A.*

Con verbale dell'assemblea straordinaria del 28.05.99, presentato alla C.C.I.A.A. per l'omologazione, in data 20.07.99 la Società GE.S.CO. Sport S.p.A. a GE.S.CO S.p.A..

dell'art. 113 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/00 e prevedendo sempre nell'oggetto societario, fra l'altro, la gestione dei parcheggi pubblici per conto del Comune di Alassio.

Successivamente con delibera di Consiglio n. 13 del 27.02.2007 si è proceduto alla trasformazione della Società GE.S.CO. S.p.A. da società a partecipazione pubblica maggioritaria a società di capitale interamente pubblico per poter operare legittimamente nell'ambito giuridico indicato dall'art. 113 comma 5 lett. c) del TUEL e con successiva deliberazione del Consiglio Comunale n. 89 del 15.11.2007 si è apportata integrazione all'atto costitutivo e conseguente modifica dello Statuto sociale della prefata Società GE.S.CO. S.P.A.

Con delibera di Consiglio n. 67 del 29.06.2010 al fine di conseguire un contenimento dei costi di gestione immediato attraverso la nomina di un Amministratore unico si è proceduto alla

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

trasformazione della Società GE.S.CO. S.p.A. in GE.S.CO. S.r.l. approvando il nuovo Statuto societario.

Da tale data la Società GE.S.CO. S.r.l. realizza la propria attività con il socio unico titolare dell'intero capitale sociale ed opera secondo le modalità degli affidamenti cd. *"in house"* ai sensi dell'art. 113 comma 5 del D.Lgs. 267/00 e, pertanto, il Comune esercita sulla Società il cd. *"controllo analogo"* a quello esercitato sui propri servizi, sulla base dello statuto approvato e del regolamento relativo alle modalità di indirizzo e di controllo da parte degli organi del Comune.

Inoltre, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 88 del 23/12/2019, è stato approvato il piano di revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20, comma 1, del D.Lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.Lgs. 16/06/2017 n. 100, riconoscendo il mantenimento della società Ge.S.CO. S.r.l. con la partecipata in regime di *"in house providing"* al 100% dal Comune di Alassio.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 29/12/2021 all'oggetto: *"Revisione periodica delle partecipazioni detenute al 31/12/2020. Relazione sullo stato di attuazione del precedente piano di razionalizzazione di cui alla C.C. n. 77 del 27/10/2020 ex art. 20, c.4, del D.Lgs. n. 175/2016 (TUSP)."*

Si riporta di seguito una tabella riepilogativa dei dati riguardanti gli utili della società Ge.S.CO. S.r.l. conseguiti negli ultimi 6 esercizi, aggiornati al bilancio approvato al 31/12/2021:

Esercizio	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Risultato d'esercizio	4.761,00	6.027,00	6.297,00	23.465,00	27.036,00	23.442,00

La configurazione della società nel modello *"in house providing"* caratterizza anche la struttura dell'assetto proprietario e di controllo, talché i modelli di governance e i meccanismi gestionali, sia straordinari che ordinari, sono compatibili con le previsioni normative in materia di *"controllo analogo"* della Corte di Giustizia europea e della normativa nazionale e consolidata ormai giurisprudenza in materia

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

L'assetto organizzativo relativo al **Servizio parcheggi** poggia su un organico professionale, sostanzialmente stabile, formato da 7 unità al 30/07/2022, così composto:

- Dirigenti: 0
 - Quadri: 0
 - Impiegati: 1
 - Ausiliari del
traffico: 6
-
- **Tot. Maestranze: 7**

L'assetto economico-patrimoniale della società risulta essere, fin dalla sua costituzione, assolutamente equilibrato ed adeguato alle sue finalità.

In riferimento all'attuale emergenza sanitaria, la società ha recepito le prescrizioni normative sanitarie e di sicurezza.

La società risulta adeguatamente patrimonializzata e presenta una struttura finanziaria solida.

Osservanza dei requisiti europei rispetto alla modalità di affidamento scelta

Sulla base dell'oggetto sociale della società GE.S.CO. e di quanto argomentato in precedenza, il Comune di Alassio intende sottoscrivere con la Società il contratto di servizio per la gestione dei parcheggi a pagamento senza custodia, mediante parcometri e ausiliari del traffico.

Il Comune di Alassio intende utilizzare il modello "*in house providing*" per l'affidamento del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento.

Il modello gestionale prescelto, sulla base degli elementi di analisi economica e di contesto rappresentati nei successivi paragrafi, comporta il riscontro della sussistenza dei requisiti

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento in house, con riferimento particolare a:

- **partecipazione pubblica totalitaria**, dovendo escludersi la partecipazione, anche minoritaria, di un'impresa privata al capitale di una società in house (Sentenza della Corte di Giustizia Europea 11 gennaio 2005, causa C-26/03, Stadt Halle c. TREA Leuna);
- **controllo analogo** per il quale, l'ente affidante deve esercitare sulla società in house un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi in merito al quale il meccanismo deve importare un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e le decisioni rilevanti, e può essere attuato con poteri di direttiva, di nomina e revoca degli amministratori, e con poteri di vigilanza e ispettivi. Come noto, per controllo analogo si intende un rapporto equivalente, ai fini degli effetti pratici, ad una relazione di subordinazione gerarchica, e tale situazione si verifica quando sussiste un controllo gestionale e finanziario stringente dell'Ente pubblico sull'Ente societario);
- **alla destinazione prevalente dell'attività a favore dell'ente affidante.**

Rispetto ai suddetti elementi l'analisi è stata effettuata tenendo conto anche di quanto disposto dall'art. 12 della Direttiva 24/2014/UE, il quale stabilisce che *"un appalto pubblico aggiudicato da un'amministrazione aggiudicatrice a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione della presente direttiva quando siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

- a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi;*
- b) oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice di cui trattasi;*
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano*

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

controllo o potere di veto, prescritte dalle disposizioni legislative nazionali, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata. Si ritiene che un'amministrazione aggiudicatrice eserciti su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi della lettera a) qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice."

Il riscontro dell'effettività del controllo analogo è rapportato all'analisi della sussistenza degli elementi di relazione specifica:

- nello statuto della società GE.S.CO. S.r.l.;
- nei documenti esplicitanti la composizione del capitale sociale (estratti dalla visura camerale rilasciata dalla CCIAA di Savona);
- nel sistema dei controlli esercitati dal Comune di Alassio sulla società GE.S.CO. S.r.l. in base agli artt. 147 e seguenti del D.Lgs. n. 267/2000, come desumibile dal Regolamento per la determinazione delle regole di comportamento e di rapporto tra il Comune di Alassio e le Società partecipate, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 27/05/2002 e modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 87 del 10.12.2002 e dal Regolamento per la disciplina dei controlli interni adottato dal Comune di Alassio con deliberazione del Commissario Straordinario n. 3 del 29.03.2013.

La verifica e le risultanze della stessa sono di seguito esplicitate, in rapporto ad ogni requisito richiesto dall'ordinamento comunitario per la sussistenza del controllo analogo.

Sono riportati gli elementi riscontrati nel sistema regolativo delle relazioni tra il Comune di Alassio e la società GE.S.CO. S.r.l..

Comune di Alassio

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dell'immobile "Stadio Alassio Parking" (ex D.L. 18/10/2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21 e art. 192 D.Lgs. 50/2016).

La prima colonna individua il requisito comunitario, come descritto dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea.

La seconda colonna individua l'elemento specifico sussistente nella relazione tra il Comune di Alassio e la società GE.S.CO. S.r.l. in relazione all'affidamento diretto secondo il modello in house providing del servizio di gestione dei Parcheggi a pagamento senza custodia.

La terza colonna evidenzia sinteticamente il riferimento dell'atto (amministrativo, societario, contrattuale) o del dato normativo (regolamentare) che riporta l'elemento specifico indicato nella seconda colonna.

SEZIONE D – MOTIVAZIONE ECONOMICO–FINANZIARIA DELLA SCELTA

D.1 Piano Economico e Finanziario

Le ipotesi alla base del P.E.F. sono analiticamente sotto riportate D.2.

Il documenti base sono il Conto Economico per misurare la redditività e lo Stato Patrimoniale per misurare il capitale investito, la sua redditività e il livello di indebitamento.

In sintesi:

- Ricavi: è stato tenuto conto dello scenario di incertezza creatosi a seguito dell'emergenza sanitaria tuttora in corso, ipotizzando un andamento dei ricavi prudente da qui al 31/12/2023, lasciando la possibilità all'Ente di rivedere le tariffe da applicarsi.
- Costi: sono stati ipotizzati sulla base dei costi dell'anno 2020/2021, applicando un incremento inflativo annuo pari all'6%;
- Investimenti: sono previsti a carico della società GESCO SRL la ridefinizione della segnaletica stradale sia verticale che orizzontale per l'intera struttura.

D.2 Valutazione della congruità economica dell'offerta

In sintesi l'offerta economica può essere riassunta in:

- a) **Canone di gestione**: il canone di gestione tiene conto dei seguenti elementi:
- rispetto alla precedente gestione privatistica, l'Ente ha ritenuto di modificare significativamente le condizioni precedentemente applicate:
 - In primo luogo, le tariffe sono state ridotte ed equiparate alle tariffe applicate nelle vie e piazza del resto della città. Con la gestione private precedente, le tariffe erano le seguenti: € 2,00/h dalle ore 8:00 alle ore 23:00; € 2,00 forfettari dalle ore 23:00 alle ore 8:00, per tutto il periodo dell'anno.
 - In secondo luogo, l'Amministrazione ha ritenuto di applicare in tale struttura le tariffe agevolate per il periodo ottobre 2022 – aprile 2023, con evidente perdita di introiti, al fine di sostenere una più adeguata vivibilità della città in tale periodo, sia ai residenti che ai lavoratori, lasciando quindi più disponibilità di parcheggi centrali per i turisti.

- Il numero massimo di abbonamenti è stato limitato a n. 80, ritenendo di stabilire le seguenti tariffe, per gli abbonamenti mensili e annuali:

➤ **TARIFFE ORARIE (COMPRESA IVA)**

- € 0,25 tariffa residenti all'ora
- € 0,30 tariffa lavoratori all'ora
- € 1,50 tariffa generica all'ora

Tariffa speciale:

- **€ 0,50/h.** a seguito di richiesta alla GESCO del rilascio di un **tagliando** che indichi il giorno o i giorni di agevolazione:
 - per i **fruitori degli impianti** (Campo sportivo e Palazzetto dello sport, palestra), durante il **periodo 01/10 – 31/05**;
 - per i fruitori per **eventi/congressi/ e/o manifestazioni**.

➤ **TARIFFE ABBONAMENTI**

Numero massimo di abbonamenti è stato limitato a n. 80.

RESIDENTI/LAVORATORI:

- mensile € 40,00 + iva 22%: dal 01/10 al 31/03;
- mensile € 70,00 + iva 22%: dal 01/04 al 30/09;
- annuale € 600,00 + iva 22%;

Residenti: limite di n. 1 posto per tipologia.

Il pagamento della tariffa minimo è di mezz'ora per la ordinaria e di un'ora per l'agevolata.

NON RESIDENTI/ATTIVITÀ COMMERCIALI/ALBERGHIERE

- mensile € 100,00 + iva 22%: dal 01/10 al 31/03;
- mensile € 200,00 + iva 22%: dal 01/04 al 30/09;
- semestrale € 500,00 + iva 22%: dal 01/10 al 31/03;
- annuale € 1.200,00 + iva 22%;

ATTIVITÀ COMMERCIALI/ALBERGHIERE (diritto di prelazione)

- annuale € 1.200,00 + iva 22% con sconto 20% per chi prenota 3 o più posti auto, **per un numero massimo di n. 6 posti**;
- semestrale € 1.000,00 + iva 22%: al 01/04 al 30/09;
- semestrale € 500,00 + iva 22%: dal 01/10 al 31/03;

Su istanza per esercizio della prelazione entro il 30/10/2022.

- b) Una comparazione con i ricavi della precedente gestione non è ovviamente possibile stante il diversissimo sistema tariffario applicato.
- c) Si dà atto della professionalità della società GESCO SRL nel svolgimento di servizi di gestione di aree di sosta a pagamento negli ultimi 5 anni, con performance, rapportate al Sistema tariffario applicato, molto positive:

Anno	Costi	Ricavi	Saldo
2018	329.249,22	435.625,93	106.376,71
2019	568.896,75	709.774,05	140.877,30
2020	553.976,46	682.455,27	128.478,81
2021	656.901,83	1.002.165,38	345.263,55

- d) Sono previsti solo piccoli investimenti legati alla ridefinizione della segnaletica verticale e orizzontale all'interno della struttura per un ammontare prevedibile di circa € 3.500,00, essendo il periodo di affidamento molto contenuto, che non consente l'ammortamento di ulteriori investimenti.
- e) Qualità tecnica dell'offerta: si rimanda alla descrizione dei servizi svolti;

Alla luce delle considerazioni sopra evidenziate si ritiene di poter condividere il Piano Economico Finanziario PEF elaborato e proposto dalla società GESCO SRL. Si ritiene di condividere l'impostazione assunzionale dalla quale è scaturito il prospetto sotto indicato, ovvero:

- Sistema tariffario applicato;
- Localizzazione della struttura in una zona non centrale;
- Utilizzo intensivo del parcheggio in taluni periodi dell'anno:
 - periodo primavera-estate, collegato al forte afflusso di turistico, sia con gli abbonamenti che a il parcheggio a rotazione;
 - singole giornate prevalentemente durante il periodo autunno-inverno, di solito sabato e domenica, legato allo svolgersi di eventi sportivi o manifestazioni varie, nelle due strutture prossime alla struttura: Stadio di calcio Ferrando e del Palazzetto dello sport Ravizza.

Si riporta di seguito il prospetto del Piano Economico Finanziario PEF così come proposto dalla società GESCO SRL, sulla base delle tariffe sopra indicate al punto D.2.

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house della gestione della sosta a pagamento dello "Stadio Alassio Parking".

Costi	Importi	Ricavi	Importi Annuali	Saldo
Canone di concessione	50.000,00	Incassi da sosta	65.000,00	
Spese condominio	20.000,00	Incassi da abbonamenti	25.000,00	
Noleggi impianti (n. 1 parcometri)	1.440,00			
Servizi da terzi accessori	500,00			
Manutenzione e pulizia area	500,00			
Manutenzione segnaletica verticale/orizzontale	3.500,00			
Costo del personale	3.000,00			
Tassa Rifiuti - TARI	1.789,00			
Totale	80.729,00	Totale	90.000,00	9.271,00

Si specifica che la società GESCO SRL, che ha proposto il PEF all'Ente, dovrà comunque corrispondere al Comune il canone previsto nel contratto, anche in caso di incassi inferiori alle previsioni, in quanto il concessionario del servizio si assume, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera vv), del D.Lgs.n. 50/2016, il rischio economico-finanziario connesso alla gestione dei parcheggi e quindi l'alea di incassi inferiori a quelli necessari a coprire il canone fisso dovuto al Comune.

D.3 Benefici per la collettività

Dall'analisi del sistema tariffario, che si articola in fasce tariffarie per periodi e per tipologia di utenza, residenti/lavoratori/altri soggetti, l'Ente ha ritenuto di limitare la redditività complessiva della gestione per venire incontro alle esigenze della collettività amministrata, ovvero dei residenti nonché dei lavoratori che quotidianamente si devono recare nell'ambito del Comune di Alassio per lavoro.

a) obiettivi di universalità e socialità:

I servizi sono forniti all'intera collettività, senza alcuna distinzione, sulla base delle disposizioni stabilite dalle apposite delibere comunali e della carta dei servizi del gestore della sosta.

L'obiettivo della sosta a pagamento è di massimizzare l'utilità complessiva per i cittadini/utenti della sosta garantendo la dovuta rotazione a beneficio della frequentazione del centro cittadini.

b) obiettivi di efficienza ed economicità:

Si ritiene che i servizi offerti siano effettuati a costi competitivi rispetto al mercato.

Per quanto riguarda l'impiego ottimale di risorse pubbliche, si rimanda al successivo punto d).

c) obiettivi di qualità del servizio:

Si ritiene che la qualità dei servizi offerti siano buoni, anche grazie all'introduzione di strumenti tecnologici per il pagamento della sosta, come le carte di credito e l'app. Easypark, che consente il pagamento direttamente con lo smartphone e la smaterializzazione del ticket.

Gli investimenti sono diretti a migliorare/mantenere in efficienza i parcheggi e proseguire con l'implementazione dei parcometri intelligenti.

d) obiettivi di ottimale impiego delle risorse pubbliche:

Si ritiene che il capitale del Comune investito in GE.S.CO sia applicato in modo ottimale in quanto è proporzionato (anche rispetto al ricorso all'indebitamento) agli investimenti e al fatturato.

La parte delle tariffe che vanno a coprire i costi di gestione generano dei servizi di buona qualità a dei costi ritenuti efficienti.

e) mantenimento del know how sulla gestione della sosta.

L'affidamento in house permette di mantenere in capo al Comune, per il tramite della partecipata al 100%, il know how sulla gestione dei parcheggi e di studio della domanda di sosta e conseguentemente della mobilità. Questo know how è strategico in quanto permette di sviluppare anche i servizi innovativi che si inseriscono all'interno dei servizi di Smart City che rappresenta il futuro della gestione delle società.

f) Possibilità di sviluppare dei servizi informatici innovativi informativi alla cittadinanza (es parcheggi disponibili, eventi).

La società ha già introdotto dei servizi innovativi (es. App EasyPark, servizi informativi sui parcheggi disponibili).

g) Gestione flessibile degli orari e zonizzazione sosta in occasione di eventi anche in una logica di promozione dell'attrattività turistica.

L'affidamento in house permette una maggiore flessibilità di gestione rispetto al contratto appalto che è maggiormente rigido.

D.4 Ragioni del mancato ricorso al mercato

L'affidamento in house permette di concordare con la società un business plan più aderente alla realtà locale e di beneficiare dei proventi di una eventuale maggiore domanda di sosta rispetto a quella prevista nel piano.

L'affidamento in house, permette inoltre di svincolarsi dalle logiche di rendimento di mercato del capitale investito, proprio dei gestori privati, con beneficio in termini di maggiore incasso da canone o di maggiori investimenti.

ADEMPIMENTI CONCLUSIVI

Al fine di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, come richiesto dal c. 20 dell'art. 34 del DL 179/2012, anche con riferimento all'esito della preventiva valutazione sulla congruità economica dell'offerta del soggetto in house, come richiesto dal c. 2 dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, la presente relazione è pubblicata sul sito internet del Comune di Alassio nella sezione "Amministrazione trasparente" nonché inviata all'Osservatorio dei Servizi Pubblici Locali (SPL) Istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico, in ottemperanza all'art. 13, c. 25-bis, del DL 145/2013, poiché l'Osservatorio SPL raccoglie, tra l'altro le relazioni che gli enti affidanti servizi pubblici locali di rilevanza economica sono tenuti a redigere per motivare le modalità di affidamento prescelte, garantendone la conformità alla disciplina europea ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012.

DURATA CONTRATTO

La durata dell'affidamento in house della gestione dei parcheggi a pagamento dell'immobile denominato "Stadio Alassio Parking", è fino al 31/12/2023.